



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/25-01/12
URBROJ: 613-01-03-4-26-11
Zagreb, 4. ožujka 2026.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Institut Ruđer
Bošković, Zagreb
za 2024.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O INSTITUTU	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	7
	Projekti financirani u 2024.	16
	Javna nabava	19
III.	REVIZIJA ZA 2024.	21
	Ciljevi i područja revizije	21
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	21
	Metode i postupci revizije	22
	Nalaz za 2024.	23

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Instituta Ruđer Bošković, Zagreb (dalje u tekstu: Institut) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Instituta sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Instituta za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Instituta za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Institut je u svibnju 2017. donio Strategiju razvoja Instituta za razdoblje od 2017. do 2023., kojom su utvrđeni misija i vizija Instituta te strateški ciljevi Instituta za navedeno razdoblje. Strategija razvoja Instituta za iduće razdoblje nije donesena, a Upravno vijeće ju je trebalo donijeti prema odredbama Zakona o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti. (točka 2. Nalaza)
- Dospjela potraživanja od pruženih usluga evidentirana su u poslovnim knjigama te iskazana u financijskim izvještajima koncem 2024. u iznosu od 140.841,43 eura. Kupcima kojima je Institut ispostavljao račune za obavljene usluge, a koji su kasnili s ispunjavanjem novčane obveze, nije obračunana zakonska zatezna kamata, što nije u skladu s odredbom Zakona o obveznim odnosima kojom je propisano da dužnik koji zakasni s ispunjenjem novčane obveze duguje, pored glavnice i zatezne kamate. (točka 4. Nalaza)
- Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 21.616.523,36 eura bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), od čega se na javnu nabavu odnosi 12.634.501,18 eura te jednostavnu nabavu 8.982.022,18 eura. Ukupna nabava u 2024. iznosila je 9.453.589,67 eura bez PDV-a, što je 12.162.933,69 eura ili 56,3 % manje u odnosu na planiranu. Vrijednost ugovorene nabave značajno odstupa od procijenjene planirane vrijednosti, najvećim dijelom jer Plan nabave za 2024. sadrži pojedine predmete nabave u okviru kojih su grupe predmeta nabave za koje su postupci nabave provedeni u prethodnim godinama, a dio grupa predmeta nabave bit će proveden u idućim godinama, u skladu s dinamikom provedbe projekata. Iako je doneseno 12 izmjena i dopuna Plana nabave za 2024., Institut nije posvetio dovoljno pozornosti ažuriranju Plana nabave za postupke nabave za koje je bilo izvjesno da se neće provesti u 2024. te navedeni Plan nabave ne iskazuje stvarne potrebe Instituta za nabavom roba, usluga i radova tijekom proračunske godine.

Institut vodi Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, koji sadrži evidencijski broj nabave, predmet nabave, brojčanu oznaku predmeta nabave, broj objave, vrstu postupka, naziv i OIB ugovaratelja, datum zaključenja i rok na koji je ugovor zaključen, iznos bez PDV-a, PDV i iznos s PDV-om na koji je ugovor zaključen, broj ugovora te podatak financira li se ugovor iz EU fondova.

Međutim, navedeni Registar za većinu ugovora i okvirnih sporazuma ne sadrži datum kada je ugovor ili okvirni sporazum izvršen u cijelosti ili navod da je isti raskinut prije isteka roka na koji je zaključen te ukupni isplaćeni iznos ugovaratelju s PDV-om. (točka 5. Nalaza)

Obveze Instituta

Institut je obvezan pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O INSTITUTU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Institut je javni znanstveni institut nad kojim je Republika Hrvatska stekla osnivačka prava na temelju odredbi Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97 – ispravak, 47/99 – ispravak, 35/08, 127/19 i 151/22).

Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske ostvaruje Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (dalje u tekstu: Ministarstvo). Sjedište Instituta je Bijenička cesta 54, Zagreb. Osim u sjedištu, djelatnost se manjim dijelom obavlja i u Rovinju gdje se nalazi Centar za istraživanje mora te u Šibeniku gdje se nalazi dio Zavoda za istraživanje mora i okoliša.

Institut obavlja djelatnost na temelju odredbi Zakona o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti (Narodne novine 119/22) (dalje u tekstu: Zakon), Zakona o ustanovama te Statuta Instituta Ruđer Bošković (dalje u tekstu: Statut).

Djelatnost Instituta je istraživanje i eksperimentalni razvoj u prirodnim, biomedicinskim, biotehničkim i tehničkim znanostima; računalno programiranje, savjetovanje i djelatnosti povezane s njima; informacijske i komunikacijske znanosti; djelatnost knjižnice i arhiva te obrada podataka, usluge poslužitelja i djelatnosti povezane s njima.

Također, djelatnost Instituta je uzgoj i uporaba laboratorijskih životinja; djelatnost akvarija; eksperimentalna istraživanja na modelnim akvarijskim organizmima; uzgoj i uporaba biljaka.

Nadalje, djelatnost Instituta je razvoj i testiranje znanstvene i mjerne opreme, izrada prototipova i modela; razvoj uređaja za potrebe nacionalne sigurnosti; organiziranje znanstvenih i stručnih skupova, škola i radionica; izdavanje knjiga, periodičnih publikacija i ostale izdavačke djelatnosti; visokoškolsko obrazovanje na sveučilišnim i stručnim studijima u suradnji s visokim učilištima u Republici Hrvatskoj i svijetu te druge djelatnosti upisane u sudski registar.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su opći prihodi i primici, sredstva učešća za pomoći, vlastiti prihodi, prihodi iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), pomoći EU, ostale pomoći, sredstva Mehanizma za oporavak i otpornost, donacije te sredstva od namjenskih primitaka – Nacionalni plan za oporavak i otpornost (NPOO).

U lipnju 2015. donesen je Statut koji je bio na snazi do konca siječnja 2024., a koncem siječnja 2024. stupio je na snagu novi Statut. Statutom su uređeni status, naziv, sjedište, djelatnost, pečat, ustroj, tijela, sastav, djelokrug i ovlasti pojedinih tijela, kriteriji za izbor i postupak izbora na slobodno znanstveno, suradničko i stručno radno mjesto, postupak izbora na više radno mjesto znanstvenika, kriteriji i postupak reizbora znanstvenika, počasni naslov znanstvenik emeritus, sudjelovanje u procesu visokog obrazovanja i druga pitanja važna za obavljanje djelatnosti i poslovanje Instituta.

Tijela Instituta su: Upravno vijeće, ravnatelj, Znanstveno vijeće, Etičko povjerenstvo, Bioetičko povjerenstvo, Stegovno povjerenstvo te Znanstveni savjet.

Upravno vijeće ima devet članova, od kojih pet imenuje Ministarstvo, tri imenuje Znanstveno vijeće, a jednog člana imenuje Radničko vijeće. Članovi Upravnog vijeća biraju se na razdoblje od četiri godine.

Upravno vijeće se brine o zakonitosti rada Instituta, donosi Statut, pravilnik o ustroju, pravilnik o radu i druge opće akte, donosi strategiju razvoja Instituta, usvaja prijedlog programskog ugovora Instituta, donosi financijski plan, imenuje i razrješava ravnatelja i pomoćnike ravnatelja, usvaja godišnji financijski izvještaj i godišnje izvješće ravnatelja, nadzire provedbu odluka Znanstvenog vijeća i ravnatelja, nadzire izvršenje financijskog plana te upravljanje financijskim sredstvima u skladu sa Zakonom i Statutom.

Ravnatelj je čelnik Instituta, predstavlja i zastupa te odgovara za zakonitost rada Instituta. Organizira i vodi cjelokupan rad i poslovanje, predlaže Upravnom vijeću donošenje općih akata te donosi opće akte koji nisu u nadležnosti Upravnog vijeća, izrađuje prijedlog programskog ugovora Instituta, predlaže financijski plan, upravlja izvršenjem financijskog plana u skladu sa Zakonom, Statutom i odredbama programskog ugovora, upravlja imovinom Instituta uz suglasnost Upravnog vijeća, podnosi Upravnom vijeću i Znanstvenom vijeću godišnje izvješće o provedbi strategije razvoja Instituta, izvješće o poslovanju i provedbi programskog ugovora i druga izvješća utvrđena Statutom, obavlja druge poslove utvrđene Zakonom, Statutom i drugim općim aktima Instituta.

U Institutu su ustrojani Ured ravnatelja, Zavodi i laboratoriji, Centri za znanstvenu potporu, Centar za znanstvene informacije, Administrativne i stručne službe i Tehničke službe. Ustroj Instituta pobliže je uređen Pravilnikom o ustroju i Pravilnikom o ustroju radnih mjesta. Institut ima jedanaest zavoda te četiri centra u okviru Zajedničke jedinice za znanstvenu potporu.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Institut je početkom 2024. imao 957 zaposlenika, a koncem 2024. imao je 922 zaposlenika.

Zakonski predstavnik Instituta od 1. ožujka 2018. je ravnatelj dr. sc. David Matthew Smith.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15, 102/19 i 105/25), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Odredbama članaka 4., 6. i 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, između ostalog, propisano je da sustav unutarnjih kontrola obuhvaća sve poslovne procese koji vode ostvarenju poslovnih ciljeva, a uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama koje u skladu s danim ovlastima i odgovornostima ostvaruju te ciljeve. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti integrirano upravljanje rizicima. Integrirano upravljanje rizicima podrazumijeva uspostavu organizacijske strukture, postupaka, pravila, procesa, sustava i resursa za utvrđivanje, procjenu, postupanje, praćenje i izvještavanje o izloženosti rizicima odnosno upravljanje rizicima u cjelini, kao i kontinuirano unaprjeđenje, kontrolu i nadzor procesa integriranog upravljanja rizicima.

Institut je donio više unutarnjih akata koji se odnose za razna područja poslovanja. Doneseni su: Pravilnik o radu, Pravilnik o korištenju vlastitih prihoda, Pravilnik o korištenju službenih mobilnih telefona, Pravilnik o korištenju službenih vozila, Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave, Odluka o korištenju poslovnih kartica, Odluka o proceduri naplate prihoda, Odluka o postupanju vezano za službena putovanja te drugi unutarnji akti u vezi s poslovanjem Instituta.

U skladu s odredbama članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti, kojom odgovorna osoba, čelnik institucije, izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola.

Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2024. (Prilog 1b) iz veljače 2025., u sustavu unutarnjih kontrola Instituta utvrđene su slabosti i nepravilnosti u područjima izvršavanja proračuna odnosno financijskog plana (odnose se na procedure stvaranja ugovornih obveza), javne nabave (odnose se na imenovanja osoba za praćenje provedbe ugovora) te računovodstva (odnose se na uspostavu evidencija svih ugovora, uključujući ugovore vezane za zaposlene u okviru praćenja ugovornih obveza te na zaduženja organizacijske jedinice odnosno osobe za financijsko-računovodstvene poslove za uvid u sve zaključene ugovore iz kojih proizlaze financijski učinci).

Sastavljen je Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti te je planirano do konca 2025. donijeti proceduru ugovornih obveza, imenovati osobe koje će pratiti provedbu ugovora koje nisu bile članovi stručnog povjerenstva, uspostaviti evidencije svih ugovora, propisati efikasno praćenje stvaranja ugovornih obveza i njihovog financijskog učinka te izraditi procedure za utvrđivanje poslova upravljanja, raspolaganja nekretninama te ovlasti i nadležnosti zaposlenika.

Prema odredbama članka 3. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, Institut nije obavezan uspostaviti unutarnju reviziju. Ministarstvo obavlja poslove unutarnje revizije u institucijama svoje nadležnosti, osim u institucijama koje su unutarnju reviziju uspostavile u skladu s odredbama navedenog Pravilnika. Ministarstvo nije u 2024. obavilo unutarnju reviziju u Institutu.

Institut je u veljači 2014. donio Etički kodeks Instituta Ruđer Bošković, kojim su uređene norme profesionalnih i međuljudskih odnosa između znanstvenika, stručnih, administrativnih te svih drugih zaposlenika Instituta. Imenovana je povjerljiva osoba i zamjenik povjerljive osobe, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti (Narodne novine 46/22 i 136/25).

Na temelju odredaba Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) imenovan je službenik za informiranje. Institut je postupio u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama te je na mrežnim stranicama objavio, između ostalog, Programski ugovor koji je Institut zaključio s Ministarstvom, projekte na kojima Institut radi, financijski plan, izvršenje financijskog plana, godišnje i polugodišnje financijske izvještaje te druge informacije koje je Institut obavezan objaviti u skladu s navedenim Zakonom.

Planiranje i izvršenje plana

Financijskim planom Instituta za 2024., donesenim u prosincu 2023., planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 74.749.069,00 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2024., donesenim u prosincu 2024., Financijski plan je smanjen za 4.866.913,00 eura ili 6,5 % te iznosi 69.882.156,00 eura. Financijski plan Instituta te izmjene i dopune Financijskog plana usvojilo je Znanstveno vijeće Instituta i Upravno vijeće Instituta te su dostavljeni Ministarstvu.

U odnosu na početni financijski plan, smanjena su sredstva za provedbu aktivnosti Programsko financiranje javnih instituta – iz strukturnih i investicijskih fondova EU za 10.606.664,00 eura ili 28,2 %.

U odnosu na početni financijski plan, vrijednosno značajnije su povećana sredstva za provedbu aktivnosti Programsko financiranje javnih instituta za 3.005.634,00 eura ili 10,6 % te Programsko financiranje javnih instituta – iz evidencijskih prihoda za 2.381.525,00 eura ili 29,4 %.

Sredstva su planirana za provedbu aktivnosti Programsko financiranje javnih instituta u iznosu od 31.327.595,00 eura, Programsko financiranje javnih instituta – iz strukturnih i investicijskih fondova EU u iznosu od 27.013.784,00 eura, Programsko financiranje javnih instituta – iz evidencijskih prihoda u iznosu od 10.487.054,00 eura te kapitalnih projekata Obnova infrastrukture u područjima obrazovanja oštećene potresom FSEU.2022.MZO u iznosu od 539.895,00 eura i Obnova zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom – NPOO (C6.1.R1-I2) u iznosu od 513.828,00 eura.

Izvori financiranja planiranih rashoda su opći prihodi i primici u iznosu od 31.867.490,00 eura, sredstva učešća za pomoći u iznosu od 13.695.760,00 eura, Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) u iznosu od 9.733.403,00 eura, ostale pomoći i darovnice u iznosu od 6.360.587,00 eura, Mehanizam za oporavak i otpornost u iznosu od 3.584.621,00 euro, vlastiti prihodi u iznosu od 2.211.261,00 euro, pomoći EU u iznosu od 1.839.798,00 eura, namjenski primitak – Nacionalni plan za oporavak i otpornost (NPOO) u iznosu od 513.827,00 eura te donacije u iznosu od 75.409,00 eura.

Prema vrsti rashoda, vrijednosno značajniji planirani rashodi odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 32.049.555,00 eura ili 45,9 %, rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine u iznosu od 27.764.836,00 eura ili 39,7 % te materijalne rashode u iznosu od 8.422.819,00 eura ili 12,1 % ukupno planiranih rashoda. Ostali rashodi planirani su u iznosu od 1.644.946,00 eura te čine 2,3 % ukupno planiranih rashoda.

Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana Instituta, rashodi Instituta izvršeni su u 2024. u ukupnom iznosu od 61.680.256,27 eura, što je 8.201.899,73 eura ili 11,7 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija sredstva utrošena su za provedbu aktivnosti Programsko financiranje javnih instituta u iznosu od 31.654.397,56 eura, Programsko financiranje javnih instituta – iz strukturnih i investicijskih fondova EU u iznosu od 16.404.849,54 eura te Programsko financiranje javnih instituta – iz evidencijskih prihoda u iznosu od 12.566.184,47 eura.

Vrijednosno značajniji ostvareni rashodi odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 32.703.907,29 eura, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 18.492.300,92 eura te materijalne rashode u iznosu od 8.569.931,93 eura.

U skladu s odredbama članka 38. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2025. i 2026. Prema navedenim projekcijama, planirani su rashodi za 2025. u iznosu od 58.500.293,00 eura te za 2026. u iznosu od 52.099.930,00 eura.

Financijski izvještaji

Institut vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Financijski izvještaji predani su Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem aplikacije Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (aplikacija RKPFI) u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Instituta.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 66.905.394,29 eura, što je 11.473.795,64 eura ili 20,7 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	23.333.324,10	25.585.029,05	109,7
2.	Prihodi od imovine	13.968,35	5.971,84	42,8
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	13.847,63	23.155,32	167,2
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	4.225.312,04	3.780.400,91	89,5
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	27.793.195,18	37.471.443,86	134,8
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	36.280,75	-
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	51.951,35	3.112,56	6,0
	Ukupni prihodi	55.431.598,65	66.905.394,29	120,7

Od ukupno ostvarenih prihoda u 2024., vrijednosno značajniji su prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 37.471.443,86 eura, koji čine 56,0 % ukupnih prihoda te pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 25.585.029,05 eura, koji čine 38,2 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi ostvareni su u ukupnom iznosu od 3.848.921,38 eura te čine 5,8 % ukupnih prihoda.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 25.585.029,05 eura, što je 2.251.704,95 eura ili 9,7 % više u odnosu na prethodnu godinu, najvećim dijelom zbog više uplaćenih sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) za financiranje strateškog projekta Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu. Najvećim dijelom odnose se na pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU u iznosu od 14.744.121,98 eura te prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna u iznosu od 10.811.908,62 eura.

Vrijednosno značajnija sredstva pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU doznačena su iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) za projekt Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu u iznosu od 6.085.150,32 eura, iz Mehanizma za oporavak i otpornost za Razvojnu i Izvedbenu proračunsku komponentu Programskog ugovora u iznosu od 2.250.000,00 eura te za razvojne istraživačke potpore u iznosu od 1.703.930,15 eura.

Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna najvećim dijelom odnose se na prijenose sredstava od Hrvatske zaklade za znanost (dalje u tekstu: Zaklada) u iznosu od 7.739.148,94 eura. Tijekom 2024. Zaklada je financirala 121 znanstvenoistraživački projekt Instituta u ukupnom iznosu od 4.602.614,30 eura, plaće i druga materijalna prava doktoranada u iznosu od 1.953.784,64 eura te programe mobilnosti namijenjene za znanstveno-istraživačka usavršavanja doktoranada, asistenata i viših asistenata zaposlenih u Institutu i gostujućih istraživača iz inozemstva u iznosu od 1.182.750,00 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni su u iznosu od 3.780.400,91 euro. U odnosu na prethodnu godinu navedeni prihodi su manji za 444.911,13 eura ili 10,5 % zbog završetka pojedinih projekata koji su provedeni u suradnji s naručiteljima u prethodnom razdoblju te zbog manje ostvarenih kapitalnih donacija.

Odnose se na prihode od pruženih usluga u iznosu od 2.732.365,77 eura te donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna u iznosu od 1.048.035,14 eura. Prihodi od pruženih usluga najvećim dijelom odnose se na prihode koji su ostvareni na temelju tržišne djelatnosti Instituta (usluge istraživanja i analiza, tehničkog ispitivanja, stručnih poslova i usluga te drugo). Tržišna djelatnost Instituta ostvaruje se na temelju odredbe članka 96. Zakona o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti, Pravilnika o mjerilima i načinu korištenja nenamjenskih donacija i vlastitih prihoda proračunskih korisnika iz nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih (Narodne novine 79/24) te Statuta. Institut je u sustavu PDV-a te se na obavljene usluge naručiteljima iz tuzemstva u okviru vlastite djelatnosti obračunava i plaća PDV.

Vrijednosno značajniji prihodi od pruženih usluga odnose se na usluge ispitivanja kakvoće prijelaznih i priobalnih voda u iznosu od 750.988,05 eura, usluge mjerenja radioaktivnih otpadnih voda u iznosu od 217.980,00 eura, usluge mjesečnog očitavanja termoluminiscentnih osobnih dozimetara za zdravstvene ustanove u iznosu od 206.426,42 eura, usluge zakupa poslovnog prostora trgovačkom društvu u kojem Institut ima 100-postotni udjel u vlasništvu u iznosu od 180.741,60 eura te usluge ispitivanja opasnih tvari u bioti i sedimentima na postajama površinskih kopnenih voda u iznosu od 117.209,44 eura.

Iz prethodne godine prenesena su neutrošena vlastita sredstva u iznosu od 9.332.491,23 eura. U 2024. ukupno je ostvareno 2.704.090,85 eura vlastitih sredstava, a utrošeno je 2.734.630,12 eura. Vlastita sredstva za prijenos u 2025. iznose 9.301.951,96 eura.

Vrijednosno najznačajnije donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna u ukupnom iznosu od 844.169,91 euro odnose se na doznačena sredstva od trgovačkih društava za sedam potprojekata u okviru projekta Povećanje razvoja novih proizvoda i usluga koji proizlaze iz aktivnosti istraživanja i razvoja – faza II. u kojem je Institut partner u projektu.

Prihodi iz nadležnog proračuna ostvareni su u iznosu od 37.471.443,86 eura te su veći u odnosu na prethodno razdoblje za 9.678.248,68 eura ili 34,8 %, najvećim dijelom zbog rashoda za zaposlene.

Institut je u prosincu 2023. s Ministarstvom zaključio Programski ugovor za razdoblje 2024. – 2027. te u prosincu 2024. Dodatak 1. Programskog ugovora, kojima je ugovoreno višegodišnje financiranje osnovne, razvojne i izvedbene proračunske komponente Instituta. Programskim ugovorom planirana je dodjela sredstava za osnovnu, razvoju i izvedbenu proračunsku komponentu za razdoblje 2024. – 2027. u ukupnom iznosu od 142.181.700,00 eura. Dodatkom 1. Programskog ugovora povećana su planirana ukupna sredstva za razdoblje 2024. – 2027. za 17.004.435,00 eura te iznose 159.186.135,00 eura.

Na temelju navedenog Programskog ugovora i Dodatka 1. Programskog ugovora, Institutu su u 2024. doznačena sredstva iz proračuna za provedbu osnovne komponente u iznosu od 31.109.673,23 eura, razvojne komponente u iznosu od 161.497,79 eura te izvedbene komponente u iznosu od 3.606,30 eura.

Prihodi iz nadležnog proračuna ostvareni su na temelju Programskog ugovora za razdoblje 2024. – 2027. i Dodatka 1. Programskog ugovora i odluka o isplati financijskih sredstava za programsko financiranje u 2024., koje je donijelo Ministarstvo u ožujku, svibnju, srpnju i prosincu 2024., u skladu s Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2024. godinu i projekcija za 2025. i 2026. godinu (Narodne novine 149/23) te Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske i projekcija za 2025. i 2026. godinu (Narodne novine 125/24).

Prihodi iz nadležnog proračuna ostvareni su najvećim dijelom za financiranje plaća zaposlenika i znanstvenih novaka u iznosu od 27.449.579,52 eura, za nacionalno sufinanciranje projekata iz strukturnih fondova u iznosu od 5.113.880,54 eura, troškova hladnog pogona u iznosu od 2.477.596,00 eura te financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 1.053.722,20 eura.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 61.680.256,27 eura, što je 8.243.757,87 eura ili 15,4 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	28.141.101,50	32.703.907,29	116,2
2.	Materijalni rashodi	11.066.760,99	8.569.931,93	77,4
3.	Financijski rashodi	143.203,98	33.599,21	23,5
4.	Subvencije	0,00	197.050,74	-
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	782.280,52	293.451,86	37,5
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	127.463,41	1.073.979,18	842,6
7.	Ostali rashodi	518.789,82	316.035,14	60,9
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	12.656.898,18	18.492.300,92	146,1
	Ukupni rashodi	53.436.498,40	61.680.256,27	115,4
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	55.431.598,65	66.905.394,29	120,7
	Višak prihoda	1.995.100,25	5.225.138,02	261,9

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na rashode za zaposlene ostvarene u iznosu od 32.703.907,29 eura, koji čine 53,0 % ukupnih rashoda. Ostvareni su u 2024. više za 4.562.805,79 eura ili 16,2 % u odnosu na prethodnu godinu, najvećim dijelom zbog povećanja osnovice za obračun plaće te materijalnih prava službenika i namještenika u javnim službama.

Odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 27.426.020,11 eura, doprinose na plaće u iznosu od 4.425.128,95 eura te ostale rashode za zaposlene (božićnica, uskrsnica, darovi za djecu, otpremnine, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, naknada za godišnji odmor, jubilarne nagrade) u iznosu od 852.758,23 eura.

Rashodi za brutoplaće odnose se na rashode za plaće za redovan rad u iznosu od 27.414.266,15 eura, prekovremeni rad u iznosu od 7.006,13 eura te plaće u naravi u iznosu od 4.747,83 eura. Institut je uključen u Centralizirani obračun plaća u državnoj službi i javnim službama (dalje u tekstu: COP). Isplata dijela plaća koji se financiraju iz vlastitih i drugih prihoda obavlja se prema obračunima Instituta izvan COP-a.

Rashodi za zaposlene financirani su sredstvima državnog proračuna u iznosu od 28.174.221,86 eura, ostalih pomoći i donacija u iznosu od 2.941.534,62 eura, pomoći EU u iznosu od 662.732,36 eura, vlastitim приходima u iznosu od 575.737,99 eura, sredstvima Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 201.498,81 euro te sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) u iznosu od 148.181,65 eura.

Početak 2024. bilo je zaposleno 957 zaposlenika, od čega 357 znanstvenog te 600 neznanstvenog osoblja. Koncem 2024. bila su zaposlena 922 zaposlenika, od čega 341 znanstvenog te 581 neznanstvenog osoblja.

Materijalni rashodi ostvareni su u 2024. u iznosu od 8.569.931,93 eura, što je 2.496.829,06 eura ili 22,6 % manje u odnosu na ostvarene prethodne godine, najvećim dijelom zbog smanjenja rashoda za ostale nespomenute rashode poslovanja za 1.714.289,49 eura u odnosu na prethodnu godinu (vrijednosno najznačajnije odstupanje odnosi se na manje doznačena sredstva inozemnim partnerima za provedbu projekata).

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi odnose se na rashode za materijal i energiju u iznosu od 2.962.577,11 eura, usluge u iznosu od 2.880.913,51 euro te naknade troškova zaposlenima u iznosu od 1.908.839,23 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju odnose se na materijal i sirovine u iznosu od 1.471.996,51 euro (kemikalije, biokemijski reagensi, laboratorijski pribor), energiju u iznosu od 735.805,07 eura te materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu od 479.220,17 eura.

Rashodi za usluge najvećim dijelom odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 1.131.773,78 eura, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 634.150,97 eura, komunalne usluge u iznosu od 230.416,04 eura, zdravstvene i veterinarske usluge u iznosu od 225.560,17 eura te usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 217.659,08 eura.

Vrijednosno značajnije usluge tekućeg i investicijskog održavanja odnose se na održavanje građevinskih objekata u iznosu od 457.777,08 eura te postrojenja i opreme u iznosu od 381.422,98 eura.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge najvećim dijelom odnose se na usluge upravljanja projektom i administraciju u provedbi aktivnosti Programsko financiranje javnih instituta i Programsko financiranje javnih instituta – iz strukturnih i investicijskih fondova EU u iznosu od 245.722,50 eura, ugovore o djelu u iznosu od 55.381,25 eura te usluge agencija i studentskoga servisa u iznosu od 55.928,60 eura.

Vrijednosno značajnije naknade troškova zaposlenima odnose se na službena putovanja u iznosu od 1.011.025,01 euro, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život u iznosu od 538.051,22 eura te stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu od 212.672,48 eura.

Rashodi za subvencije ostvareni su u 2024. u iznosu od 197.050,74 eura. Financirani su sredstvima ostalih pomoći i darovnica u iznosu od 143.915,50 eura te sredstvima pomoći EU u iznosu od 53.135,24 eura. Vrijednosno značajniji rashodi za subvencije odnose se na subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima iz EU sredstava za provedbu projekta AI4Health.Cro. u iznosu od 106.270,48 eura i projekata u okviru provedbe Mjere I.3 Partnerstvo između znanstvenika i ribara u iznosu od 72.980,19 eura.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvareni su u 2024. u iznosu od 293.451,86 eura te su u cijelosti financirani iz EU sredstava. Vrijednosno značajniji rashodi za pomoći ostvareni su za provedbu projekata Interreg smart-water u iznosu od 130.975,53 eura, Partnerstvo između znanstvenika i ribara u iznosu od 118.056,59 eura te AI4Health.Cro. u iznosu od 36.367,66 eura.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu od 1.073.979,18 eura. Vrijednosno najznačajnije naknade građanima u iznosu od 884.720,00 eura odnose se na troškove plaćenih studijskih dopusta asistentima i višim asistentima zaposlenim u Institutu radi znanstvenoistraživačkog usavršavanja u inozemstvu. Sredstva za isplaćene naknade plaćenih studijskih dopusta ostvarena su od Zaklade na temelju natječaja Program mobilnosti – odlazna mobilnost viših asistenata i natječaju Program mobilnosti – odlazna mobilnost asistenata objavljenih na mrežnim stranicama Zaklade.

Ostali rashodi u iznosu od 316.035,14 eura ostvareni su za provedbu projekta Interreg smart-water u iznosu od 158.405,10 eura i projekta AI4Health.Cro. u iznosu od 157.630,04 eura te su u cijelosti financirani iz EU sredstava.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u 2024. u iznosu od 18.492.300,92 eura, što je 5.835.402,74 eura ili 46,1 % više u odnosu na ostvarene u prethodnoj godini, najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za građevinske objekte za 6.080.440,29 eura. Odnose se na ulaganja u građevinske objekte u iznosu od 14.004.939,19 eura, postrojenja i opremu u iznosu od 4.387.765,85 eura, računalne programe u iznosu od 61.584,65 eura, prijevozna sredstva u iznosu od 37.160,66 eura te knjige i umjetnička djela u iznosu od 850,57 eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine financirani su sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu od 12.138.974,44 eura, sredstvima učešća za pomoći u iznosu od 2.087.922,04 eura, iz ostalih pomoći u iznosu od 1.727.020,98 eura, vlastitim prihodima u iznosu od 890.655,91 euro, iz općih prihoda i primitaka u iznosu od 782.534,29 eura te drugih izvora prihoda u ukupnom iznosu od 865.193,26 eura.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine odnose se na ulaganja u projekt Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu u iznosu od 14.523.614,48 eura (od čega se na izvođenje građevinskih radova te usluge stručnog nadzora odnosi 13.091.783,71 euro i nabavu opreme u iznosu od 1.431.830,77 eura) te na rashode za projekt Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) u iznosu od 467.767,71 euro.

Vrijednosno značajnija ulaganja u postrojenja i opremu odnose se na nabavu integriranog spektrometra u iznosu od 365.000,00 eura, uređaja za sortiranje stanica protočnom citometrijom u iznosu od 300.000,00 eura, protočnog citometra u iznosu od 257.812,50 eura te sustava za uzgoj i pokuse s ribama u iznosu od 236.250,00 eura.

Višak prihoda i primitaka na koncu 2024. iskazan je u iznosu od 5.225.138,02 eura.

Preneseni višak prihoda i primitaka iz prošlog razdoblja iznosio je 12.703.376,92 eura te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 17.928.514,94 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 63.964.139,73 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2024.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	26.817.700,09	39.446.702,61	147,1
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	3.162.107,71	3.162.107,71	100,0
1.2.	Građevinski objekti	7.914.059,38	9.636.942,40	121,8
1.3.	Postrojenja i oprema	6.016.202,62	4.515.177,61	75,1
1.4.	Prijevozna sredstva	317.214,22	346.681,61	109,3
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	8.433.900,25	20.810.052,17	246,7
1.6.	Druga nefinancijska imovina	974.215,91	975.741,11	100,2
2.	Financijska imovina	17.901.819,09	24.517.437,12	137,0
2.1.	Novčana sredstva	12.374.892,89	18.646.746,26	150,7
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	1.484.882,49	1.382.254,32	93,1
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	1.154.943,16	1.154.943,16	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	301.887,70	372.060,51	123,2
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	5.798,97	1.185,73	20,4
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	2.579.413,88	2.960.247,14	114,8
	Ukupno imovina	44.719.519,18	63.964.139,73	143,0
3.	Obveze	3.778.033,63	5.099.770,87	135,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	3.384.453,23	3.638.068,74	107,5
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	71.869,17	1.139.012,91	1 584,8
3.3.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	321.711,23	322.689,22	100,3
4.	Vlastiti izvori	40.941.485,55	58.864.368,86	143,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	44.719.519,18	63.964.139,73	143,0
	Izvanbilančni zapisi	12.786.494,61	12.727.327,40	99,5

Koncem 2024. vrijednost ukupne imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora veća je za 19.244.620,55 eura ili 43,0 % u odnosu na stanje početkom godine.

Povećanje vrijednosti imovine odnosi se na nefinancijsku imovinu koja je veća za 12.629.002,52 eura (najvećim dijelom zbog povećanja vrijednosti građevinskih objekata u pripremi za 12.202.502,57 eura, uslijed provođenja projekta Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu) te financijsku imovinu koja je veća za 6.615.618,03 eura (najvećim dijelom zbog povećanja novca na žiroračunu za 6.271.853,37 eura). Do povećanja novčanih sredstava došlo je zbog značajnijih uplata na račun Instituta tijekom prosinca 2024., i to od Ministarstva u iznosu od 2.771.249,38 eura za provedbu projekta Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu, uplate II. obroka na temelju Programskog ugovora zaključenog s Ministarstvom u iznosu od 2.250.000,00 eura te uplaćenih sredstava iz državnog proračuna za provedbu projekata koje provode znanstvenici Instituta u iznosu od 1.990.807,80 eura, a do konca 2024. nastali su manji novčani odljevi u odnosu na navedena uplaćena sredstva.

Iskazana imovina na koncu 2024. odnosi se na nefinancijsku imovinu u vrijednosti od 39.446.702,61 euro te financijsku imovinu u vrijednosti od 24.517.437,12 eura.

Vrijednosno značajnija nefinancijska imovina koncem 2024. odnosi se na građevinske objekte u pripremi u iznosu od 19.951.531,85 eura, građevinske objekte u iznosu od 9.636.942,40 eura, postrojenja i opremu u iznosu od 4.515.177,61 euro te zemljište u Zagrebu u iznosu od 3.162.107,71 euro.

Građevinski objekti u pripremi najvećim dijelom odnose se na izgradnju građevinskih objekata u Zagrebu u okviru provedbe projekta Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu u iznosu od 18.681.674,21 euro te uređenje laboratorijskog prostora Znanstvenog centra izvrsnosti u iznosu od 756.891,03 eura.

Građevinski objekti u iznosu od 9.636.942,40 eura najvećim dijelom odnose se na kompleks zemljišta, zgrada, hala, skladišta i garaža u Zagrebu u iznosu od 9.515.162,16 eura te stambenu zgradu u Rovinju u iznosu od 121.780,24 eura.

Vrijednosno značajnija postrojenja i oprema u iznosu od 4.248.610,36 eura odnosi se na medicinsku i laboratorijsku opremu u iznosu od 2.279.274,80 eura, uredsku opremu i namještaj u iznosu od 1.007.833,94 eura te instrumente, uređaje i strojeve u iznosu od 961.501,62 eura.

Vrijednosno značajnija financijska imovina koncem 2024. odnosi se na novčana sredstva na računu u poslovnoj banci u iznosu od 18.646.746,26 eura, rashode budućeg razdoblja u iznosu od 2.960.247,14 eura, potraživanja u iznosu od 1.755.500,56 eura te dionice i udjele u glavnici tuzemnih trgovačkih društava u iznosu od 1.154.943,16 eura.

Rashodi budućeg razdoblja u iznosu od 2.960.247,14 eura najvećim dijelom odnose se na kontinuirane rashode budućeg razdoblja u iznosu od 2.904.393,14 eura (plaća i naknade zaposlenima za prosinac 2024.).

Ukupna potraživanja na koncu 2024. bez ispravka vrijednosti iskazana su u iznosu od 1.770.886,77 eura, ispravak vrijednosti u iznosu od 15.386,21 euro te potraživanja nakon ispravka vrijednosti koncem 2024. iznose 1.755.500,56 eura. Vrijednosno značajnija odnose se na potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 1.382.254,32 eura te potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 372.060,51 euro.

Potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo najvećim dijelom odnose se na potraživanja za dane predujmove dobavljačima za nabavu roba i usluga u razdoblju od 2020. do 2024. u iznosu od 1.317.902,36 eura.

Vrijednosno najznačajniji predujmovi odnose se na nabavu znanstvene opreme (tandemskog akceleratora) u iznosu od 716.700,00 eura te nabavu usluga povećanja priključka snage električne energije u iznosu od 556.975,91 euro na dvije trafostanice Instituta za potrebe projekta Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za prihode od pruženih usluga u ukupnom iznosu od 344.507,82 eura, od čega tuzemnim kupcima u iznosu od 223.506,67 eura te inozemnim kupcima u iznosu od 121.001,15 eura.

Od ukupnih potraživanja na koncu 2024., dospjela su potraživanja u iznosu od 160.542,03 eura, a nedospjela u iznosu od 1.610.344,74 eura. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) od iskazanih dospjelih potraživanja naplaćeno je 130.342,62 eura, a nenaplaćeno je 30.199,41 euro.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici trgovačkih društava u iznosu od 1.154.943,16 eura odnosi se na dionice i udjele u glavnica pet trgovačkih društava, koji su u stopostotnom, većinskom ili djelomičnom vlasništvu Instituta te udjel u imovini jedne zaklade.

Ukupne obveze koncem 2024. iskazane su u iznosu od 5.099.770,87 eura, što je 1.321.737,24 eura ili 35,0 % više u odnosu na početak godine, najvećim dijelom zbog povećanja obveza za nabavu nefinancijske imovine za 1.067.143,74 eura.

Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 3.638.068,74 eura, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 1.139.012,91 euro te odgođeno plaćanje rashoda u iznosu od 322.689,22 eura.

Obveze za rashode poslovanja odnose se na obveze za obračunanu plaću i materijalna prava zaposlenika za prosinac 2024. u iznosu od 2.906.255,71 euro, obveze za materijalne rashode u iznosu od 399.293,50 eura te ostale tekuće obveze u iznosu od 332.519,53 eura.

Vrijednosno značajnije obveze za materijalne rashode odnose se na obveze za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 108.232,12 eura, energiju u iznosu od 57.726,05 eura, materijal i sirovine u iznosu od 37.953,81 euro te službena putovanja u inozemstvo u iznosu od 35.764,03 eura.

U okviru ostalih tekućih obveza, vrijednosno značajnije odnose se na obveze za PDV u iznosu od 270.014,42 eura te obveze za jamčevine u iznosu od 43.345,95 eura.

Vrijednosno značajnije obveze za nabavu nefinancijske imovine u ukupnom iznosu od 1.139.012,91 euro odnose se na obveze za radove na izgradnji građevinskih objekata u iznosu od 835.701,91 euro te nabavu medicinske i laboratorijske opreme u iznosu od 133.821,40 eura.

Od ukupnih obveza iskazanih koncem 2024. u iznosu od 5.099.770,87 eura, dospjele su obveze u iznosu od 46.416,97 eura, a nedospjele u iznosu od 5.053.353,90 eura. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) podmirene su sve dospjele obveze iskazane koncem 2024.

Odgođeno plaćanje rashoda u iznosu od 322.689,22 eura odnosi se na obračunane rashode po sudskim presudama zaposlenika za posebne uvjete rada iz prethodnih godina.

Vlastiti izvori iskazani koncem 2024. u iznosu od 58.864.368,86 eura odnose se na vlastite izvore u iznosu od 40.610.505,76 eura, višak prihoda u iznosu od 17.928.514,94 eura te obračunane prihode u iznosu od 325.396,99 eura, umanjeno za obračunane rashode poslovanja u iznosu od 48,83 eura.

Izvanbilančni zapisi iskazani koncem 2024. u iznosu od 12.727.327,40 eura odnose se na primljene garancije i zadužnice u iznosu od 9.908.846,76 eura, tuđu imovinu dobivenu na korištenje u iznosu od 2.295.971,44 eura, dane zadužnice u iznosu od 298.346,54 eura te potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u iznosu od 224.162,66 eura (135 radno-pravnih sporova prema tužbama podnesenim protiv Instituta od 2017. do 2021. u vezi s dodacima na plaću zaposlenika). Vrijednosno najznačajnija primljena garancija odnosi se na garanciju izvoditelja radova na građevinskim objektima Instituta u iznosu od 6.208.989,52 eura.

Vrijednosno značajnija tuđa imovina dobivena na korištenje odnosi se na zemljište i zgradu u Rovinju u iznosu od 1.076.748,57 eura te opremu u iznosu od 1.072.247,03 eura (vezani sustav tekućinska kromatografija visokog učinka – spektrometrija mase i plinski kromatograf u iznosu od 472.174,44 eura, akceleratorski sustav u iznosu od 361.882,22 eura te sustav za genetičku analizu u iznosu od 238.190,37 eura).

Projekti financirani u 2024.

Prema podacima Instituta, u 2024. su utrošena sredstva u ukupnom iznosu od 61.680.256,27 eura za provedu programa Ulaganje u znanstveno istraživačku djelatnost, koji se u okviru Instituta provodio kroz tri aktivnosti te dva kapitalna projekta. Revizijom su obuhvaćeni projekti Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu te Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom).

Kriterij za odabir navedenih projekata bila je financijska značajnost.

- Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu

Projekt Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu (dalje u tekstu: Projekt O-ZIP) provodi se u okviru aktivnosti Programsko financiranje javnih instituta – iz strukturnih i investicijskih fondova EU.

Projektom O-ZIP predviđen je razvoj multidisciplinarnih znanstvenih i tehnoloških platformi te dosezanje novih razina znanstvene izvrsnosti, posebno u prioritetnim područjima, definiranim Strategijom pametne specijalizacije. Projektne aktivnosti uključuju rekonstrukciju postojeće odnosno izgradnju nove istraživačke infrastrukture Instituta te nabavu i ugradnju opreme potrebne za istraživanje i razvoj na lokacijama u Zagrebu i Šibeniku. Projekt se sufinancira sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj, državnog proračuna te vlastitim sredstvima Instituta.

Na temelju natječaja za Izravnu dodjelu – strateški Projekt O-ZIP, koji je u ožujku 2020. na mrežnim stranicama objavilo Ministarstvo znanosti i obrazovanja (dalje u tekstu: Ministarstvo), zaključen je u studenome 2020. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava u svrhu provedbe navedenog projekta. Prema Ugovoru, Institutu su dodijeljena bespovratna sredstva u iznosu od 72.625.920,76 eura (547.199.999,95 kn). Razdoblje provedbe i prihvatljivosti troškova bilo je od travnja 2018. do prosinca 2023.

U lipnju 2024. zaključen je dodatak Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava u svrhu provedbe Projekta O-ZIP, prema kojem dodijeljena bespovratna sredstva iznose 13.998.763,35 eura. Projektne aktivnosti nisu dovršene u prvotno planiranom odnosno ugovorenom roku zbog pandemije bolesti COVID-19, poremećaja u globalnom lancu opskrbe i energetske krize te dva potresa u Zagrebu.

Na temelju Poziva za postupak izravne dodjele – finalizirani projekt iz listopada 2024., Ministarstvo i Institut zaključili su u listopadu 2024. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za provedbu druge faze Projekta O-ZIP, prema kojem ukupni prihvatljivi troškovi za nastavak provedbe Projekta O-ZIP iznose 93.419.972,85 eura. Prema navedenom Ugovoru, Institutu su dodijeljena bespovratna sredstava u iznosu od 88.702.213,00 eura, od čega iz Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu od 75.396.881,00 euro (85,0 %) te državnog proračuna u iznosu od 13.305.332,00 eura (15,0 %). Sredstva Instituta do ukupno prihvatljivih troškova iznose 4.717.759,85 eura. Razdoblje provedbe i prihvatljivosti troškova druge faze Projekta O-ZIP je od prosinca 2023. do svibnja 2027.

U okviru provedbe druge faze Projekta O-ZIP ugovoreno je financiranje izvođenja građevinskih radova (rušenje, novogradnja te rekonstrukcije) na zgradama Instituta u iznosu od 79.518.535,85 eura, opremanje nužnom znanstvenom i neznastvenom opremom u iznosu od 11.810.736,00 eura, usluge stručnog nadzora radova u iznosu od 1.118.495,00 eura, vanjske usluge upravljanja navedenim projektom u iznosu od 918.565,00 eura te troškovi promidžbe i vidljivosti u iznosu od 53.641,00 euro.

Nakon provedenih postupaka javne nabave, do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) za usluge izvođenja građevinskih radova na kompleksu Instituta u Zagrebu zaključen je jedan ugovor i 13 dodataka ugovoru u vrijednosti od 79.849.117,86 eura te jedan ugovor za usluge stručnog nadzora u vrijednosti od 978.209,88 eura.

Do vremena obavljanja revizije (listopad 2025.) evidentirani su rashodi za Projekt O-ZIP u ukupnom iznosu od 40.455.519,22 eura (u 2021. u iznosu od 16.888,35 eura, u 2022. u iznosu od 3.488.077,82 eura, u 2023. u iznosu od 6.627.213,52 eura, u 2024. u iznosu od 14.523.614,48 eura te do listopada 2025. u iznosu od 15.799.725,05 eura). Odnose se na izvođenje radova i usluge stručnog nadzora radova u iznosu od 32.618.220,76 eura te nabavu opreme u iznosu od 7.837.298,46 eura.

Rashodi za provedbu Projekta O-ZIP planirani su u 2024. u iznosu od 23.046.658,16 eura, a izvršeni su u iznosu od 14.523.614,48 eura. Odnose se na izvođenje radova te usluge stručnog nadzora radova u iznosu od 13.091.783,71 euro i nabavu opreme u iznosu od 1.431.830,77 eura. Do odstupanja je došlo zbog potrebe za dodatnim projektiranjem i izmjenama i dopunama građevinskih dozvola koji su usporili izvođenje građevinskih radova te nabavu znanstveno-istraživačke opreme.

Ostvareni rashodi financirani su sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu od 32.827.030,19 eura, sredstvima učešća za pomoći u iznosu od 5.793.005,28 eura, iz vlastitih sredstava Instituta u iznosu od 1.604.303,98 eura, iz općih prihoda i primitaka državnog proračuna u iznosu od 230.179,77 eura te sredstvima Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 1.000,00 eura. Provedba Projekta O-ZIP je u tijeku.

- Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom)

Projekt Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) provodio se u okviru kapitalnih projekata Obnova zgrada oštećenih u potresu s energetsom obnovom – NPOO (C6.1.R1-I2) te Obnova infrastrukture u području obrazovanja oštećene potresom FSEU.2022.MZO.

Na temelju Poziva na dodjelu bespovratnih financijskih sredstava Obnova infrastrukture u području obrazovanja oštećene potresom, Ministarstvo (tijelo odgovorno za provedbu financijskog doprinosa) i Institut (korisnik bespovratnih sredstava) zaključili su u studenome 2022. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt Cjelovite obnove infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) (dalje u tekstu: Ugovor) te četiri dodatka navedenog Ugovora (u veljači, travnju, lipnju i studenome 2023.). Ugovoreno je financiranje obnove Društvenog doma bespovratnim sredstvima u iznosu od 1.721.918,13 eura (od čega radovi cjelovite obnove zgrade u iznosu od 1.673.322,65 eura te usluge upravljanja projektom i administracija u iznosu od 13.666,02 eura). Projekt se financira iz Fonda solidarnosti EU u iznosu od 1.146.233,09 eura te Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 575.685,04 eura. Ugovoreno je razdoblje provedbe navedenog projekta od 28. prosinca 2020. do 31. svibnja 2024.

Rashodi za projekt Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) ostvareni su u ukupnom iznosu od 1.443.797,75 eura, od čega u 2023. u iznosu od 944.511,29 eura te u 2024. u iznosu od 499.286,46 eura. Odnose se na radove u iznosu od 1.366.337,78 eura, usluge upravljanja projektom u iznosu od 44.903,72 eura, usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova u iznosu od 32.275,00 eura te usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 281,25 eura. Rashodi projekta financirani su iz općih prihoda i primitaka državnog proračuna u iznosu od 785.564,71 euro, namjenskim primicima od zaduživanja – Nacionalni plan za oporavak i otpornost (NPOO) u iznosu od 380.667,88 eura, sredstvima Fonda solidarnosti EU u iznosu od 246.327,66 eura te vlastitim prihodima u iznosu od 31.237,50 eura (za financiranje neprihvatljivih troškova navedenog projekta).

Institut je Ministarstvu podnio sedam zahtjeva za nadoknadu sredstva (dalje u tekstu: ZNS) u ukupnoj vrijednosti od 1.412.279,00 eura, koliko je i odobreno. Četiri ZNS-a podnesena su i odobrena u 2023. u ukupnom iznosu od 693.007,35 eura, a tri u 2024. u ukupnom iznosu od 719.271,65 eura. U veljači i ožujku 2023. za projekt Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) provedena su tri postupka nabave prema odredbama Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (Narodne novine 102/20, 10/21 i 117/21) te Pravilnika o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove (Narodne novine 126/21, 19/22 i 132/22) i od ožujka 2023. prema odredbama Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (Narodne novine 21/23) te Pravilnika o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove (Narodne novine 28/23). Provedeni su postupci nabave radova cjelovite obnove nakon potresa u vrijednosti od 1.648.493,19 eura, usluga upravljanja projektom i administracije tijekom obnove objekata Instituta u vrijednosti od 32.340,00 eura te usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova cjelovite obnove nakon potresa u vrijednosti od 32.275,00 eura s PDV-om.

Okončana situacija za radove na projektu Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) ispostavljena je u travnju 2024. Koncem travnja 2024. sastavljen je primopredajni zapisnik o izvršenim radovima. Nadzorni inženjer je predao završna izvješća u kojima je navedeno da nema primjedbi koje utječu na ispunjavanje bitnih svojstava za građevinu.

Projekt Cjelovita obnova infrastrukture oštećene u potresu na Institutu (Društveni dom) završen je koncem svibnja 2024. u skladu s planom.

Javna nabava

Planom nabave za 2024., koji je Institut donio u siječnju 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 8.211.406,52 eura bez PDV-a. Doneseno je 12 izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 21.616.523,36 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 12.634.501,18 eura te jednostavnu nabavu 8.982.022,18 eura. Planom nabave za 2024., planirana je nabava za obnovu nakon potresa procijenjene vrijednosti od 886.800,72 eura bez PDV-a.

U odnosu na početni Plan nabave za 2024. vrijednosno značajnije planirane nabave koje su utjecale na povećanje Plana nabave za 2024. odnose se na nabavu opreme za biomedicinsku platformu u vrijednosti od 3.869.407,19 eura, nabavu opreme za biogeokemijsku i analitičku jedinicu u vrijednosti od 2.562.020,72 eura, nabavu radova cjelovite obnove nakon potresa za Radionicu II u vrijednosti od 866.095,96 eura te nabavu usluga integracije i virtualizacije informatičke infrastrukture u vrijednosti od 500.000,00 eura.

Plan nabave, izmjene i dopune Plana nabave te Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) i na mrežnim stranicama Instituta, u skladu s odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22) te odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Ukupna vrijednost nabave u 2024. iznosila je 9.453.589,67 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 5.231.156,89 eura, a na jednostavnu nabavu 4.222.432,78 eura. Ukupna vrijednost nabave je manja od Plana nabave za 2024. za 12.162.933,69 eura ili 56,3 %. Vrijednost ugovorene nabave značajno odstupa od procijenjene vrijednosti nabave planirane posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave za 2024., najvećim dijelom jer Plan nabave za 2024. sadrži pojedine predmete nabava u okviru kojih su grupe predmeta nabave za koje su postupci nabave provedeni u prethodnim godinama, a dio grupa predmeta nabave bit će proveden u idućim godinama, u skladu s dinamikom provedbe projekata. Najvećim dijelom odnose se na nabavu opreme za biomedicinsku platformu u vrijednosti od 3.869.407,19 eura, nabavu opreme za biogeokemijsku i analitičku jedinicu u vrijednosti od 2.562.020,72 eura te nabavu opreme za biotehnologiju u vrijednosti od 423.476,10 eura.

Vrijednosno značajnije nabave koje su planirane Planom nabave za 2024., a nisu izvršene te su planirane Planom nabave za 2025. odnose se na nabavu usluga integracije i virtualizacije informatičke infrastrukture u vrijednosti od 500.000,00 eura, nabavu opreme elektronskog mikroskopa u vrijednosti od 189.000,00 eura te nabavu uređaja za recirkulaciju izolatorskog plina u vrijednosti od 150.000,00 eura.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024., nakon provedenih otvorenih postupaka javne nabave zaključeno je 14 ugovora o javnoj nabavi u vrijednosti od 2.735.023,65 eura bez PDV-a, od čega 13 ugovora za nabavu roba u vrijednosti od 2.645.623,65 eura te jedan ugovor za nabavu usluga u vrijednosti od 89.400,00 eura. Nakon provedenog postupka nabave za obnovu pozivom odabranim gospodarskim subjektima, zaključen je jedan ugovor za nabavu radova u vrijednosti od 864.631,20 eura. Na temelju provedenog dinamičkog sustava nabave zaključeno je devet ugovora za nabavu roba u vrijednosti od 170.005,00 eura. Nakon pregovaračkih postupaka bez objave poziva zaključeno je 13 ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 151.630,00 eura bez PDV-a.

Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura, odnosno radova do 66.360,00 eura (jednostavna nabava) iznosila je 4.222.432,78 eura bez PDV-a, od čega robe u iznosu od 2.507.504,88 eura, usluga u iznosu od 1.136.033,15 eura te radova u iznosu od 578.894,75 eura.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, Institut je u 2024. zaključio osam ugovora u ukupnoj vrijednosti od 1.253.337,04 eura bez PDV-a, od čega šest ugovora za nabave robe u vrijednosti od 1.220.418,37 eura te dva ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 32.918,67 eura.

Na temelju okvirnog sporazuma koji je zaključio Institut u 2024. na razdoblje od 12 mjeseci, zaključen je jedan ugovor za nabavu robe u vrijednosti od 56.530,00 eura bez PDV-a.

Postupke nabave u Institutu provodi Odjel za nabavu.

Institut je u prosincu 2022. donio Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave kojim se uređuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura te radova procijenjene vrijednosti do 66.360,00 eura, uzimajući u obzir temeljna načela javne nabave uređena Zakonom o javnoj nabavi te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 10.000,00 eura bez PDV-a postupak provodi Odjel za nabavu, na temelju ponude jednog gospodarskog subjekta. Zahtjev za ponudu može se uputiti i prema više gospodarskih subjekata. Nakon odabira valjane ponude, izdaje se narudžbenica ili se zaključuje ugovor o nabavi.

Za jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura bez PDV-a, Odjel za nabavu zatražit će ponudu od najmanje tri gospodarska subjekta ili će nadmetanje javno objaviti u EOJN RH. Postupak započinje pozivom na podnošenje ponuda kojim naručitelj propisuje uvjete za izradu ponude te dokumentaciju o nabavi. Nakon završetka roka za prikupljanje ponuda provodi se postupak pregleda i ocjenjivanja ponuda koji obavlja najmanje jedan predstavnik Odjela za nabavu te naručitelj ili predstavnik ustrojstvene jedinice iz koje je zatražena nabava. O postupku pregleda i ocjene ponuda sastavlja se zapisnik te se na temelju zapisnika donosi odluka o odabiru. Na temelju odluke o odabiru, zaključuje se ugovor o nabavi s odabranim ponuditeljem odnosno izdaje narudžbenica. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda.

Revizijskim postupcima obuhvaćeno je 58 postupaka nabave roba, usluga i radova, koji su provedeni u prethodnim godinama i u 2024., ukupne ugovorene vrijednosti nabave od 68.811.519,80 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnose 24 postupka ugovorene vrijednosti od 68.181.876,07 eura, a na jednostavnu nabavu 34 postupka ugovorene vrijednosti od 629.643,73 eura. U revizijom obuhvaćenim postupcima nabave nisu utvrđene nepravilnosti i propusti.

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 22. rujna 2025. do 4. ožujka 2026.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu (Narodne novine 149/23 i 125/24)
3. Zakon o ustanovama
4. Zakon o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti
5. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
6. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
7. Zakon o pravu na pristup informacijama
8. Zakon o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, 126/21, 114/22, 156/22 i 155/23)
9. Zakon o javnoj nabavi
10. Državni proračun Republike Hrvatske za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu
11. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
12. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
13. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)

14. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
15. Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave
16. Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 83/14 – ispravak, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15, 83/15, 112/15, 122/15, 10/17, 39/17, 40/17 – ispravak, 74/17, 122/17, 9/18, 57/18, 59/19, 79/19, 119/19, 50/20, 128/20, 141/20, 17/21, 26/21, 78/21, 138/21, 9/22, 31/22, 72/22, 82/22, 99/22, 26/23, 46/23, 104/23 i 155/23)
17. Uredba o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u javnim službama (Narodne novine 22/24)
18. Odluka o proceduri naplate prihoda (prosinac 2015.)
19. Odluka o postupanju vezano za službena putovanja (travanj 2015.)
20. Upute za izradu godišnjeg plana rada (Ministarstvo pravosuđa i uprave, prosinac 2020.)
21. Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu (Ministarstvo pravosuđa i uprave, ožujak 2022.)
22. Smjernice za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora (Ministarstvo financija, svibanj 2017.)
23. Statut Instituta Ruđer Bošković (lipanj 2015.)
24. Statut (siječanj 2024.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Instituta. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima i kapitalnim projektima Instituta. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Instituta i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2017.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, potraživanja te javnu nabavu.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Prema odredbama članka 4. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja.

S obzirom na to da prema proračunskim propisima nije obvezan ustrojiti registar rizika, Institut nije uspostavio registar rizika u okviru kojeg se dokumentiraju rizici, procjenjuje vjerojatnost nastanka i učinka rizika, određuju mjere za postupanje po utvrđenim rizicima i odgovorne osobe za njihovu realizaciju te nije uspostavljen sustav izvještavanja o utvrđenim rizicima i realizaciji mjera za njihovo smanjenje.

Ministarstvo financija donijelo je Smjernice za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora (svibanj 2017.), kojim se objašnjava pojam rizika, podjela rizika na strateške i operativne rizike te međusobna povezanost, temeljna metodologija za upravljanje rizicima, dokumentiranje podataka o rizicima te zadaće, uloge i odgovornosti sudionika u procesu upravljanja rizika. Navedenim Smjernicama je preporučeno ustrojavanje vlastitog registra rizika, između ostalog, institucijama iz nadležnosti koje raspolažu značajnim financijskim sredstvima i/ili provode financijske transakcije značajnih vrijednosti, imaju značajan broj zaposlenih, ulogu u sustavu upravljanja i korištenja fondova Europske unije, strateški i razvojni značaj i druge specifičnosti u poslovanju zbog kojih se procjenjuje da je potrebno imati registar rizika. Registar rizika trebao bi sadržavati sljedeće podatke: rizik, kategorija rizika (strateški ili operativni), kratak opis rizika (uzrok i posljedice), razina ukupne izloženosti riziku (niska/srednja/visoka), područje utjecaja rizika (i procijenjeni financijski iznosi učinka rizika gdje je moguće), mjere za postupanje po riziku, odgovorne osobe za provedbu mjera i rok za provedbu.

Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti registar rizika koji će sadržavati elemente određene Smjernicama za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora.

- 1.2. *Institut u Očitovanju navodi da prihvaća nalaz revizije u vezi s ustrojavanjem registra rizika. Obrazlaže da je prepoznajući važnost upravljanja rizicima u poslovanju, u novom Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta Instituta Ruđer Bošković (koji je u postupku donošenja), u okviru djelokruga rada ustrojstvene jedinice Samostalnog odjela za osiguravanje i unaprjeđivanje kvalitete predvidio i obavljanje poslova vezanih za podnošenje izjave o fiskalnoj odgovornosti i upravljanje rizicima. Također, navodi da je ustrojavanje registra rizika planirano kao dio nadolazećih aktivnosti navedenog Odjela.*

2. Planiranje

- 2.1. Institut je u svibnju 2017. donio Strategiju razvoja Instituta Ruđer Bošković za razdoblje od 2017. do 2023., kojom su utvrđeni misija i vizija Instituta te strateški ciljevi Instituta za navedeno razdoblje. Strategija razvoja Instituta za iduće razdoblje nije donesena.

Odredbom članka 33., stavka 3., točke 2. Zakona o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti, između ostalog, propisano je da upravno vijeće donosi misiju i strategiju razvoja znanstvenog instituta. Također, odredbom članka 39., stavka 1., točke 1. Statuta određeno je da ravnatelj predlaže Upravnom vijeću Strategiju razvoja Instituta, zajedno sa Znanstvenim vijećem.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je prijedlog Strategije razvoja Instituta bilo potrebno izraditi najkasnije do kraja razdoblja za koje je donesena prethodna Strategija, kako bi se odredio smjer daljnjeg razvoja Instituta te stvorila podloga za donošenje godišnjih planova rada.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Strategiju razvoja Instituta u skladu s odredbom Zakona o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti.

- 2.2. Institut prihvaća nalaz revizije te u Očitovanju navodi da planira donošenje nove Strategije razvoja Instituta.

3. Računovodstveno poslovanje

- 3.1. Institut je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

Utvrđene nepravilnosti odnose se na otpis potraživanja te nepotpune Bilješke uz Bilancu. U studenome 2024. ravnatelj Instituta je donio Odluku o provođenju popisa i imenovanju povjerenstava za popis imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2024. Sastavni dio navedene Odluke je Uputa za pravilno i pravodobno obavljanje popisa s rokovima provedbe popisa. Imenovana su 24 povjerenstva za popis te rukovoditelj popisa imovine i obveza. Prema navedenoj Odluci, rukovoditelj popisa dužan je sastaviti i dostaviti ravnatelju Izvještaj o popisu s obrazloženjima, mišljenjima i prijedlozima vezanim za godišnji popis imovine i obveza.

Rukovoditelj popisa imovine i obveza sastavio je 22. siječnja 2025. Izvještaj o popisu imovine i obveza. U navedenom Izvještaju, između ostalog, predložen je otpis potraživanja u iznosu od 6.949,13 eura. Prema podacima iz Zapisnika Povjerenstva za popis novčanih sredstava, depozita, vrijednosnica, potraživanja i obveza i priloga uz Zapisnik, za navedena potraživanja nije predložen otpis potraživanja, već ispravak vrijednosti po stopi od 100,0 % u iznosu od 6.949,13 eura.

Na temelju Izvještaja rukovoditelja popisa o obavljenom popisu imovine i obveza, ravnatelj Instituta je 24. siječnja 2025. donio Odluku o rezultatima obavljenog popisa imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2024. u kojoj se, između ostalog, predlaže otpis potraživanja u iznosu od 6.949,13 eura.

Ravnatelj Instituta je 27. siječnja 2025. donio Odluku o rashodovanju opreme i sitnog inventara, knjiženju manjka te otpisu potraživanja i obveza. Prema navedenoj Odluci, otpisana su potraživanja u iznosu od 11.166,51 euro od četiri dužnika, što je 4.217,38 eura više u odnosu na predloženi otpis prema Izvještaju rukovoditelja o popisu imovine i obveza te Odluci ravnatelja o rezultatima obavljenog popisa imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2024.

U poslovnim knjigama evidentiran je otpis potraživanja koncem 2024. u iznosu od 16.884,49 eura. Prema obrazloženju zaposlenice Instituta, otpis potraživanja obavljen je radi nepostojanja pravne osnove zbog promjene dužnika, neisplativosti vođenja postupka prisilne naplate i nenaplativosti. U poslovnim knjigama za 2024. evidentirana su otpisana potraživanja 5.717,98 eura više u odnosu na Odluku ravnatelja o rashodovanju opreme i sitnog inventara, knjiženju manjka te otpisu potraživanja i obveza te 9.935,36 eura više u odnosu na Izvještaj rukovoditelja o popisu imovine i obveza i Odluku ravnatelja o rezultatima obavljenog popisa imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2024.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 16., stavka 1., točke 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je bio na snazi do 30. prosinca 2023. te koji se primjenjivao u knjigovodstvenim evidencijama do konca 2024., kojom je propisano da čelnik proračuna odnosno proračunskog korisnika na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista, u okviru svojih ovlasti odlučuje o otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja. Istovjetno je propisano odredbom članka 226. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23 i 154/24), koji je stupio na snagu 30. prosinca 2023., a primjenjuje se u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025. (dalje u tekstu: novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu).

Državni ured za reviziju nalaže otpis potraživanja koncem godine provoditi na temelju izvještaja o popisu i priloženih popisnih lista, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

U okviru evidentiranih otpisa potraživanja u poslovnim knjigama za 2024., otpisana su potraživanja od dva dužnika u ukupnom iznosu od 8.205,42 eura. Prema pisanom obrazloženju Instituta, potraživanja od jednog dužnika u iznosu od 7.210,00 eura su otpisana jer je Institut izdao račun za obavljenу uslugu vještačenja pogrešnom kupcu. Potraživanje Instituta od stvarnog kupca za obavljenу uslugu i nadalje postoji, što je utvrđeno rješenjem Trgovačkog suda iz Splita iz 2022. Navedeno potraživanje zastarijeva za deset godina i Institut poduzima mjere naplate potraživanja. Nakon što je navedeno potraživanje otpisano, u poslovnim knjigama nije evidentirano potraživanje od stvarnog kupca koji je postao novi dužnik.

Za potraživanje od drugog dužnika u iznosu od 995,42 eura u rujnu 2024. je doneseno rješenje javnog bilježnika o ovrsi. Prema pisanom obrazloženju Instituta, Institut će poduzeti daljnje radnje radi prisilne naplate potraživanja.

S obzirom na navedeno, nije bilo osnove za otpis navedenih potraživanja u poslovnim knjigama za 2024. te su potraživanja i obračunati prihodi evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima koncem 2024. manje za 8.205,42 eura u odnosu na stvarna.

Odredbama članaka 3. i 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji je bio na snazi do 30. prosinca 2023. te koji se primjenjivao u knjigovodstvenim evidencijama do konca 2024., između ostalog, propisano je da se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Istovjetno je propisano odredbama članka 3., stavka 1. i članka 8., stavka 3. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati cjelovita potraživanja od dužnika u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova evidentirane su koncem 2024. u poslovnim knjigama te iskazane u financijskim izvještajima u iznosu od 224.162,66 eura, a odnose se na 135 radno-pravnih sporova u vezi s dodacima na plaću i razliku plaće zaposlenika za razdoblje od 2013. – 2017.

Institut je sastavio Bilješke uz Bilancu. Bilješke uz Bilancu ne sadrže popis sudskih sporova u tijeku, što nije u skladu s odredbama članka 15. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu kojima je, između ostalog, propisano da je popis sudskih sporova u tijeku obvezna Bilješka uz Bilancu. Popis sudskih sporova u tijeku iskazuje se u tablici te obvezno sadrži sažeti opis prirode spora, procjenu financijskog učinka koji može prosteći iz sudskog spora kao obveza ili imovina te procijenjeno vrijeme odljeva ili priljeva sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz Bilancu navesti popis sudskih sporova u tijeku u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- 3.2. *Institut u Očitovanju navodi da prihvaća sve navode Državnog ureda za reviziju koji se odnose na računovodstveno poslovanje. Ističe da u financijskom izvještaju za 2025. Institut nije provodio otpis potraživanja, nego je proveden ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 250,00 eura, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. U vezi s evidentiranjem cjelovitih potraživanja od dužnika, Institut navodi da u 2026. planira uskladiti način postupanja s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nadalje, navodi da je uskladio postupanje s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu te je na svojoj mrežnoj stranici objavio Popis potencijalnih sudskih sporova uz Bilješke i obrasce financijskih izvještaja za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025.*

4. Potraživanja

- 4.1. Ukupna potraživanja evidentirana su u poslovnim knjigama te iskazana u financijskim izvještajima koncem 2024. u iznosu od 1.755.500,56 eura. Vrijednosno značajnija odnose se na potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 1.382.254,32 eura i potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 372.060,51 euro.

U okviru potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo, potraživanja od zaposlenih i vanjskih suradnika evidentirana su u iznosu od 13.873,59 eura. Odnose se na potraživanja po putnim nalogima u iznosu od 8.523,59 eura te potraživanja za plaćeni dopust radi privremenog rada na terenu u inozemstvu za troškove puta i naknadu terenskog dodatka u iznosu od 5.350,00 eura. Koncem 2024. na dospelja potraživanja od zaposlenika i vanjskih suradnika odnosi se 4.724,51 euro, od čega se na potraživanja po putnim nalogima za koja su podneseni obračuni putnih naloga odnosi 3.976,49 eura. Potraživanja su naplaćena tijekom 2025.

U svrhu reguliranja službenih putovanja zaposlenika Instituta u zemlji i inozemstvu, ravnatelj Instituta je u travnju 2015. donio Odluku o postupanju vezano za službena putovanja, kojom je propisana procedura izdavanja i obračunavanja putnih naloga. Navedenom Odlukom određeno je da se Zahtjev za službeno putovanje podnosi najkasnije pet radnih dana prije planiranog službenog putovanja putem računalnog sustava popunjavanjem obrasca u koji je potrebno unijeti, između ostalog, iznos traženog predujma. Nadalje, određeno je da u slučaju da osoba koja je bila na službenom putovanju na temelju obračuna putnog naloga duguje određeni novčani iznos, dužna je isti u roku od pet radnih dana uplatiti na blagajni ili na žiroračun Instituta.

Revizijom je utvrđeno da u pojedinim slučajevima nisu primjenjivane odredbe navedene Odluke o postupanju u vezi s povratima predujmova za službena putovanja jer zaposlenici na temelju obavljenih obračuna putnog naloga više primljena novčana sredstva putem predujmova nisu u propisanom roku od pet radnih dana uplatili na račun ili u blagajnu Instituta. Od vremena obračuna putnih naloga do konca 2024. u pojedinim slučajevima proteklo je više mjeseci, što je rezultiralo iskazanim dospelim potraživanjima koncem 2024. u iznosu od 3.976,49 eura.

Odlukom o postupanju vezano za službena putovanja nisu određene aktivnosti i mjere naplate potraživanja u slučajevima nepravodobnog povrata predujmova.

Državni ured za reviziju preporučuje odrediti i provoditi mjere naplate potraživanja u slučajevima nepravodobnog povrata predujmova za službena putovanja.

Institut je u 2024. ostvario prihode od pruženih usluga u iznosu od 2.732.365,77 eura. U okviru potraživanja za prihode poslovanja, koncem 2024. evidentirana su u poslovnim knjigama te iskazana u financijskim izvještajima potraživanja od pruženih usluga u ukupnom iznosu od 344.507,82 eura, od čega potraživanja od tuzemnih dužnika u iznosu od 223.506,67 eura te inozemnih dužnika u iznosu od 121.001,15 eura. Dospjela potraživanja od pruženih usluga evidentirana su u poslovnim knjigama te iskazana u financijskim izvještajima koncem 2024. u iznosu od 140.841,43 eura, od čega se na dospjela potraživanja od tuzemnih dužnika odnosi 54.900,69 eura.

Institut je u 2024. provodio mjere naplate za dospjela potraživanja. U izlaznim računima je navedeno dospjeće plaćanja te obavijest tuzemnim kupcima usluga da će se u slučaju nepravodobnog plaćanja zaračunati zakonska zatezna kamata, dok u izlaznim računima inozemnim kupcima nije navedeno da će se u slučaju nepravodobnog plaćanja zaračunati zakonska zatezna kamata.

Kupcima kojima je Institut ispostavljao račune za obavljene usluge, a koji su kasnili s ispunjavanjem novčane obveze, nije obračunana zakonska zatezna kamata, što nije u skladu s odredbom članka 29., stavka 1. Zakona o obveznim odnosima, kojom je propisano da dužnik koji zakasni s ispunjenjem novčane obveze duguje, pored glavnice i zatezne kamate.

Državni ured za reviziju nalaže za nepravodobna plaćanja kupcima usluga obračunati zakonske zatezne kamate u skladu s odredbom Zakona o obveznim odnosima.

4.2. *Institut u Očitovanju navodi da prihvaća sve navode Državnog ureda za reviziju koji se odnose na potraživanja. Obrazlaže da je koncem 2025. i početkom 2026. proveo mjere naplate potraživanja u slučaju nepravodobnog povrata predujmova za službena putovanja te da planira revidirati interni akt koji uređuje postupanje u vezi sa službenim putovanjima. Nadalje, u vezi s nalogom za obračun zakonskih zateznih kamata za nepravodobna plaćanja kupaca usluga, Institut navodi da u 2026. planira uskladiti postupanje s odredbom Zakona o obveznim odnosima.*

5. Javna nabava

5.1. Institut je izradio Plan nabave za 2024. i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te ih objavio na svojim mrežnim stranicama i u EOJN RH.

Planom nabave za 2024., koji je Institut donio u siječnju 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 8.211.406,52 eura bez PDV-a. Doneseno je 12 izmjena i dopuna Plana nabave za 2024. Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 21.616.523,36 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 12.634.501,18 eura te jednostavnu nabavu 8.982.022,18 eura.

Ukupna nabava u 2024. iznosila je 9.453.589,67 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 5.231.156,89 eura, a na jednostavnu nabavu 4.222.432,78 eura. Ukupna vrijednost nabave je manja od Plana nabave za 2024. za 12.162.933,69 eura ili 56,3 %.

Vrijednost ugovorene nabave značajno odstupa od planirane, najvećim dijelom jer Plan nabave za 2024. sadrži pojedine predmete nabava u okviru kojih su grupe predmeta nabave za koje su postupci nabave provedeni u prethodnim godinama, a dio grupa predmeta nabave bit će proveden u idućim godinama, u skladu s dinamikom provedbe projekata. Najvećim dijelom odnose se na nabavu opreme za biomedicinsku platformu u vrijednosti od 3.869.407,19 eura, nabavu opreme za biogeokemijsku i analitičku jedinicu u vrijednosti od 2.562.020,72 eura te nabavu opreme za biotehnologiju u vrijednosti od 423.476,10 eura.

Vrijednosno značajnije nabave koje su planirane Planom nabave za 2024., a nisu provedene u 2024. te su planirane Planom nabave za 2025. odnose se na nabavu usluga integracije i virtualizacije informatičke infrastrukture u vrijednosti od 500.000,00 eura, nabavu opreme elektronskog mikroskopa u vrijednosti od 189.000,00 eura te nabavu uređaja za recirkulaciju izolatorskog plina u vrijednosti od 150.000,00 eura.

Iako je doneseno 12 izmjena i dopuna Plana nabave za 2024., od čega su posljednje donesene u prosincu 2024., Institut nije posvetio dovoljno pozornosti ažuriranju Plana nabave za postupke nabave za koje je bilo izvjesno da se neće provesti u 2024. te navedeni Plan nabave ne iskazuje stvarne potrebe Instituta za nabavom roba, usluga i radova tijekom proračunske godine.

Odredbom članka 28., stavka 1. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je naručitelj obavezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi.

Državni ured za reviziju nalaže posvetiti pozornost ažuriranju plana nabave kako ne bi sadržavao postupke za predmete nabave koji su izvršeni prijašnjih godina te postupke za koje je izvjesno da neće biti provedeni tijekom proračunske godine, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Institut vodi Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji sadrži evidencijski broj nabave, predmet nabave, brojčanu oznaku predmeta nabave, broj objave, vrstu postupka, naziv i OIB ugovaratelja, datum zaključenja i rok na koji je ugovor zaključen, iznos bez PDV-a, PDV i iznos s PDV-om na koji je ugovor zaključen, broj ugovora te podatak financira li se ugovor iz EU fondova. Međutim, navedeni Registar za većinu ugovora i okvirnih sporazuma ne sadrži datum kada je ugovor ili okvirni sporazum izvršen u cijelosti ili navod da je isti raskinut prije isteka roka na koji je zaključen te ukupni isplaćeni iznos ugovaratelju s PDV-om.

Navedeno nije u skladu s odredbama članka 5., stavka 1., točaka 15. i 16. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, kojima je propisano da registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma treba sadržavati datum kada je ugovor ili okvirni sporazum, uključujući ugovore na temelju okvirnog sporazuma, izvršen u cijelosti ili navod da je isti raskinut prije isteka roka na koji je sklopljen te ukupni isplaćeni iznos ugovaratelju s PDV-om na temelju sklopljenog ugovora ili okvirnog sporazuma, uključujući ugovore na temelju okvirnog sporazuma. Odredbama članka 6., stavaka 1. i 2. navedenog Pravilnika propisano je da je naručitelj obvezan ustrojiti registar ugovora i okvirnih sporazuma za predmete nabave čija je vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od 2.650,00 eura u roku od 30 dana od dana sklapanja prvog ugovora ili okvirnog sporazuma te ga ažurirati prema potrebi, a najmanje jedanput u šest mjeseci.

Državni ured za reviziju nalaže voditi Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji će sadržavati sve elemente propisane odredbama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

- 5.2. *U vezi s nalogom za ažuriranje Plana nabave, Institut u Očitovanju obrazlaže da se plan nabave izrađuje i ažurira kontinuirano tijekom godine, pri čemu svaki zaposlenik Instituta svoje potrebe planira i unosi putem interne aplikacije za planiranje nabave. Takav decentralizirani način planiranja omogućuje pravovremeno iskazivanje potreba i fleksibilnost u odnosu na promjenjive okolnosti poslovanja. Nadalje, obrazlaže da se u praksi većina izmjena Plana nabave odnosi na dodavanje novih predmeta nabave koji u trenutku donošenja osnovnog Plana nisu bili poznati, dok se u manjoj mjeri provode smanjenja ili brisanja planiranih predmeta. Zbog dinamike poslovanja i neizvjesnosti realizacije pojedinih potreba, dio planiranih postupaka nabave u konačnici se ne provodi tijekom proračunske godine. Institut navodi da planira unaprijediti postupak ažuriranja Plana nabave na način da se prilikom redovitih provjera i izmjena Plana brišu predmeti nabave koji se odnose na postupke provedene u ranijim godinama. Također, Institut navodi da će uvesti internu uputu zaposlenicima, koja će se dostavljati prilikom komunikacije vezane za izmjene Plana nabave, s naglaskom na obvezu brisanja nerealiziranih unosa kako bi Plan nabave u svakom trenutku što realnije odražavao planirane postupke za tekuću godinu.*

U vezi s nalogom da Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sadrži sve elemente propisane odredbom Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, Institut u Očitovanju obrazlaže da vodi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te je u prethodnom razdoblju poduzeo važne korake u cilju poboljšanja kvalitete podataka, osobito u dijelu koji se odnosi na izradu statističkih izvješća. Također, obrazlaže da je potpuna realizacija Registra, za predmete nabave koji su realizirani postupcima jednostavne nabave, u skladu sa svim elementima propisanim Pravilnikom o planu nabave, registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma (uključujući datum izvršenja ili raskida ugovora te ukupno isplaćeni iznos) otežana zbog tehničkih ograničenja postojećeg informacijskog sustava (aplikacije) u kojem se predaju nalozi za nabavu. Nadalje, obrazlaže da se u postavkama postojećeg programa, kod pojedinog naloga za nabavu svaka stavka (predmet nabave) evidentira zasebno, dok se prilikom financijske realizacije prikazuje ukupni iznos naloga, bez razrade po pojedinim predmetima nabave. Navedeno znači da je za potpunu i točnu realizaciju Registra ugovora potrebno ručno pregledati nekoliko tisuća naloga nabave te pojedinačno povezivati stavke s računima, što predstavlja izrazito administrativno i vremenski zahtjevan postupak. Institut navodi da je Odjel za nabavu trenutno u postupku obrade podataka za ažuriranje Registra ugovora za 2024. Nadalje, navodi da je prepoznao navedeni problem te je koncem 2025. u informacijskom sustavu provedena preinaka koja omogućuje da se za svaki uneseni artikl evidentira i njegova realizacija na temelju računa. Obrazlaže da su time stvoreni tehnički preduvjeti za jednostavnije, točnije i učinkovitije ažuriranje Registra ugovora o javnoj nabavi u budućem razdoblju. Slijedom navedenog, Institut ističe da u narednom razdoblju planira osigurati vođenje Registra ugovora u skladu s važećim propisima, koristeći unaprijeđene funkcionalnosti informacijskog sustava.